

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ ВОИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
МЦЕНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«12» октября 2020 года № 35

д. Первый Воин

Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Воинском сельском поселении на 2021-2023 гг.

В целях реализации государственной политики в области поддержки малого и среднего предпринимательства, в соответствии с Федеральным Законом №131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным Законом №209-ФЗ от 24.07.2007 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» руководствуясь Уставом Воинского сельского поселения, администрация Воинского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную целевую программу «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Воинском сельском поселении на 2021-2023 гг. » (прилагается).
2. Считать утратившим силу постановление администрации Воинского сельского поселения от 31.10.2017 г. № 37 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Воинском сельском поселении на 2018 – 2020 гг».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Воинского сельского поселения А.В.Родионову.

Глава Воинского
сельского поселения

Н.М.Моргунов

*Приложение
к постановлению администрации
Воинского сельского поселения
от «12» октября 2020 № 35*

**Муниципальная программа
«Развитие и поддержка малого
и среднего предпринимательства в Воинском
сельском поселении на 2021 – 2023 годы»**

д.Первый Воин 2020 г.

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«РАЗВИТИЕ И ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ВОИНСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ
НА 2021-2023 ГГ.»**

П А С П О Р Т

Наименование Программы	Муниципальная целевая программа «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Воинском сельском поселении на 2021-2023 гг.» (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	Федеральный закон №131-ФЗ от 06.10.2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон № 209-ФЗ 24.07.2007 г. "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Устав Воинского сельского поселения.
Заказчик Программы	Администрация Воинского сельского поселения
Разработчик Программы	Администрация Воинского сельского поселения
Цель Программы	Улучшение условий для развития малого и среднего предпринимательства в Воинском сельском поселении, способствующих: <ul style="list-style-type: none"> • устойчивому росту уровня социально – экономического развития сельского поселения и благосостояния граждан; • формированию экономически активного среднего класса; • ускорению развития малого и среднего предпринимательства в приоритетных для Воинского сельского поселения сферах деятельности; • занятости и самозанятости населения
Задачи Программы:	<ul style="list-style-type: none"> • совершенствование правовых, экономических и организационных условий для развития малого и среднего предпринимательства; • организация эффективного взаимодействия с организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и создание условий для их дальнейшего развития; • формирование системы кадрового обеспечения, содействие повышению уровня квалификации руководящего и кадрового состава малого и среднего предпринимательства; • совершенствование системы получения субъектами малого и среднего предпринимательства организационной, методической и информационной поддержки; • привлечение предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития Воинского сельского поселения; • увеличение объема инвестиций, в том числе за счет собственных средств субъектов малого и среднего предпринимательства; • расширение круга субъектов малого предпринимательства и лиц, стремящихся заниматься предпринимательской деятельностью;

	<ul style="list-style-type: none"> • создание новых рабочих мест
Целевые показатели Программы	<ul style="list-style-type: none"> • количество предприятий малого и среднего предпринимательства на 100 жителей; • доля занятых в малом и среднем предпринимательстве в общей численности занятых на крупных, средних и малых предприятиях района; • доля налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в собственных доходах бюджета Воинского сельского поселения; • уровень среднемесячной заработной платы на предприятиях малого и среднего предпринимательства; • доля отгруженной продукции, выполненных работ, оказанных услуг предприятиями малого и среднего предпринимательства в общем объеме отгруженной продукции, выполненных работ, оказанных услуг, средними и малыми предприятиями Воинского сельского поселения
Сроки реализации Программы	2021-2023 годы
Основные направления Программы	<ul style="list-style-type: none"> • формирование и осуществление политики в области развития малого и среднего бизнеса; • финансовая поддержка и стимулирование инвестиционной активности субъектов предпринимательства; • имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; • информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства; • поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров
Объемы и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования Программы: 0 тыс. руб. из бюджета Воинского сельского поселения и привлеченные средства
Исполнители основных мероприятий Программы	<ul style="list-style-type: none"> • администрация Воинского сельского поселения
Ожидаемые результаты реализации Программы	<ul style="list-style-type: none"> • увеличение количества предприятий малого и среднего бизнеса на 1000 жителей района; • увеличение доли занятых в малом и среднем бизнесе к общему количеству занятых на крупных, средних и малых предприятиях; • увеличение доли инвестиций в основной капитал предприятий малого и среднего бизнеса в общем объеме инвестиций; • увеличение доли отгруженной продукции, выполненных работ, оказанных услуг предприятиями малого и среднего предпринимательства в общем объеме отгруженной продукции, выполненных работ, оказанных услуг, средними и малыми предприятиями Воинского сельского

	<p>поселения;</p> <ul style="list-style-type: none"> • создание новых рабочих мест; • увеличение доли налоговых поступлений от предприятий малого и среднего предпринимательства в собственных доходах бюджета поселения.
--	---

1. Анализ развития малого и среднего предпринимательства в Воинском сельском поселении. Характеристика проблемы.

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из наиболее значимых направлений деятельности органов власти всех уровней в рамках решения вопросов социально-экономического развития территорий и смягчения социальных проблем.

Малое и среднее предпринимательство – с одной стороны специфический сектор экономики, создающий материальные блага при минимальном привлечении материальных, энергетических, природных ресурсов и максимальном использовании человеческого капитала, а с другой – сфера самореализации и самообеспечения граждан. Малый и средний бизнес в связи с отсутствием серьезных финансовых резервов, является наиболее незащищенным сектором экономики от внешних воздействий. В то же время, он должен быть доступен для всех социальных слоев населения, безопасен и относительно прост при осуществлении хозяйственной деятельности.

Исходя из социальной значимости малого и среднего предпринимательства, муниципальная политика в отношении данного сектора экономики должна быть направлена на решение следующих задач:

- формирование благоприятных условий для обеспечения занятости и самозанятости населения на основе личной творческой и финансовой инициативы, как средства повышения материального благосостояния и возможности самореализации граждан;

- включение максимально широкого круга экономически активной части населения из различных социальных слоев общества в процесс социально-экономических реформ на основе приобретения практического опыта в бизнесе, развития правовой культуры и этики деловых отношений;

- увеличение числа мелких и средних собственников недвижимого имущества среди представителей малого и среднего бизнеса за счет приватизации государственного и муниципального имущества;

- насыщение отдельных, неперспективных для крупного бизнеса, сегментов рынка товарами и услугами. Поиск новых сегментов рынка, развитие инфраструктуры рынка товаров и услуг на основе потенциальной способности субъектов малого и среднего предпринимательства гибко реагировать на изменения рыночной конъюнктуры;

- привлечение частных инвестиций и личных накоплений граждан в реальный сектор экономики;

- увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней от малых и средних предприятий за счет обеспечения прозрачности бизнеса.

В практической деятельности органов местного самоуправления по развитию малого и среднего предпринимательства можно выделить два основных направления:

- защита интересов малого и среднего предпринимательства;
- создание общих благоприятных условий для его развития.

Система комплексной поддержки малого и среднего предпринимательства на уровне местного самоуправления должна включать следующие обязательные элементы:

- необходимую нормативно-правовую базу, в том числе программу развития малого и среднего предпринимательства;
- развитую инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, обеспечивающую научно-методическое,

информационное, образовательное и консультационное сопровождение начинающих и действующих предпринимателей;

- обеспечение предпринимателям доступа к материальным и финансовым ресурсам, необходимым для создания и развития бизнеса;
- содействие в расширении рынков сбыта производимых товаров и услуг;
- надежную защиту прав и законных интересов предпринимателей;
- взаимодействие между бизнесом в лице объединений предпринимателей и властью;
- благоприятное отношение общества к предпринимательской деятельности.

Создание комплексной системы развития малого и среднего предпринимательства – задача долговременная. Для ее реализации необходимы не только воля властей и наличие финансовых ресурсов, но определенный уровень предпринимательского сообщества и общества в целом, который характеризуется весом малого и среднего предпринимательства в экономике конкретной территории, механизмом выработки решений по регулированию вопросов, связанных с условиями развития бизнеса, уровнем осознания предпринимателями своей роли и места в экономическом развитии, готовностью властей к диалогу с бизнесом, отношением населения к предпринимательству вообще, к малому и среднему бизнесу в частности.

Приоритетные направления поддержки малого и среднего бизнеса необходимо определять исходя из сложившейся социально-экономической ситуации на территории Воинского сельского поселения, финансовых возможностей, достигнутых результатов и с учетом основных приоритетов социально-экономического развития муниципального образования, определенных в Прогнозе социально-экономического развития Воинского сельского поселения на период до 2020 года.

Необходимо отметить, что отсутствие полной статистической информации о деятельности всех субъектов малого предпринимательства, недостаточное качество статистических показателей, получаемых на основе выборочных обследований с использованием постоянно меняющейся методики расчета, отсутствие статистического наблюдения за индивидуальными предпринимателями не позволяют составить представление о реальной сфере малого и среднего предпринимательства и осложняют принятие эффективных решений.

Структура малых и средних предприятий по видам экономической деятельности в течение ряда лет остается практически неизменной. Сфера торговли и общественного питания в связи с достаточно высокой оборачиваемостью капитала является наиболее востребованной в малом бизнесе.

Несмотря на положительную динамику развития малого предпринимательства в Воинском сельском поселении, существует ряд причин и факторов, сдерживающих развитие этого сектора экономики, среди которых необходимо отметить:

- нехватка квалифицированных кадров;
- низкое качество предпринимательской среды (у предпринимателей недостаточно навыков ведения бизнеса, опыта управления);
- недостаточное количество деловой информации по вопросам ведения предпринимательской деятельности, низкий уровень юридических, экономических знаний предпринимателей, необходимых для более эффективного развития бизнеса;
- недостаточность у начинающих предпринимателей необходимых материальных и финансовых ресурсов для организации и развития собственного дела;

Одним из препятствий в оказании действенной поддержки малым и средним предприятиям является отсутствие или недостаток эффективной инфраструктуры, обеспечивающей деятельность.

Инфраструктурой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства является система коммерческих и некоммерческих организаций, которые создаются,

осуществляют свою деятельность или привлекаются в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд при реализации федеральных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих условия для создания субъектов малого и среднего предпринимательства, и оказания им поддержки.

В настоящее время в поселении инфраструктура поддержки действует в различных направлениях, основными из которых можно назвать:

- информационное обеспечение;
- помощь в регистрации предприятий;
- сдача в аренду (на льготных условиях) помещений.

Однако, существующих объектов инфраструктуры поддержки недостаточно для полного и комплексного удовлетворения потребностей предпринимателей, в том числе в информационном обеспечении, проведении маркетинговых исследований, в офисных и производственных помещениях.

Успешное развитие малого и среднего бизнеса в значительной степени зависит от обеспеченности предпринимателей финансовыми ресурсами как долгосрочного, так и краткосрочного характера. Мобилизация серьезных денежных средств невозможна без развития инфраструктуры рынка финансовых услуг, расширения номенклатуры используемых финансовых инструментов, а также интенсификации конкуренции среди участников финансового рынка.

Основным источником финансирования текущей деятельности предприятий и средствами на развитие по-прежнему остаются личные сбережения предпринимателей. Привлечение заемных и кредитных ресурсов остается для предпринимателей достаточно проблематичным.

Проводимая администрацией Воинского сельского поселения работа по вопросам поддержки и развития малого предпринимательства была направлена в первую очередь на решение выше обозначенных проблем.

Необходимость разработки Программы на предстоящий период 2018-2020 гг. и решения задач по развитию предпринимательства обусловлено рядом объективных факторов:

- масштабностью, сложностью и многообразием проблем малого и среднего предпринимательства и необходимостью их интеграции с целью разработки и осуществления комплекса программных мероприятий, взаимоувязанных по конкретным целям, ресурсам, срокам реализации и исполнителям;

- потребностью в координации усилий органов власти различных уровней и негосударственных организаций, в том числе общественных объединений предпринимателей для решения проблем предпринимателей.

2. Перечень мероприятий и работ по реализации Программы

Содержание мероприятий и работ по реализации Программы, объем необходимого финансирования, сроки выполнения, а также результативность мер приведены в приложении к настоящей Программе.

В приложении указаны исполнители мероприятий в части реализации работ за счет собственных ресурсов, являющиеся одновременно инвесторами Программы. Объем финансирования определяется суммой затрат, произведенных при выполнении работ по реализации Программы и имеющих конкретный социально – экономический эффект, в том числе выраженный в количестве созданных рабочих мест, в обучении или переподготовке работников малых предприятий.

3. Организационно-экономический и финансовый механизм управления Программой

Финансирование Программы осуществляется на условиях долевого участия за счет бюджета Воинского сельского поселения, а также средств, привлеченных исполнителями Программы для ее реализации в соответствии с действующим законодательством.

4. Социально-экономическая эффективность Программы

Эффективность Программы определяется соотношением позитивных изменений, произошедших в малом и среднем предпринимательстве вследствие проведения мероприятий, и затрат на реализацию этих мероприятий.

В качестве показателей, определяющих критерии оценки эффективности Программы, приняты сохранение и создание рабочих мест, рост объема производства конкурентоспособной продукции, развитие налоговой базы и увеличение поступлений доходов в бюджет Воинского сельского поселения.

Количественные показатели эффективности базируются на данных статистического наблюдения, а также на сведениях, получаемых в ходе реализации Программы.

Основные целевые индикаторы эффективности реализации Программы

Таблица

№ п/п	Наименование целевого индикатора	Единица измерения	Значение целевого показателя в 2019 году	Значение целевого показателя в 2020 году	Значение целевых показателей		
					2021 год	2022 год	2023 год
1	Количество предприятий малого и среднего предпринимательства на 100 жителей	единиц	2,1	2,2	2,3	2,5	2,5
2	Доля занятых в малом и среднем предпринимательстве в общей численности занятых на крупных, средних и малых предприятиях района	%	10,2	10,5	11	11,5	12

5. Мероприятия по реализации муниципальной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Воинском сельском поселении на 2021-2023 гг.»

Наименование мероприятия	Ожидаемые результаты	Срок исполнения	Объем финансирования, тыс. руб.			Исполнители
			всего	районный бюджет	прочие источники	
1. Формирование и осуществление политики в области развития малого и среднего бизнеса						
1.1. Организация и проведение совещаний представителей малого и среднего предпринимательства и органов местного самоуправления с целью обсуждения наиболее актуальных проблем малого бизнеса	Развитие конструктивного диалога представителей малого и среднего предпринимательства и органов местного самоуправления	Ежегодно				администрация сельского поселения
1.2. Подготовка информации о развитии малого и среднего предпринимательства в Воинском сельском поселении на основе анализа финансовых, экономических, социальных и иных показателей	Оценка влияния малого и среднего предпринимательства на социально-экономическое развитие Воинского сельского поселения	Ежегодно март - апрель				администрация сельского поселения
1.3. Разработка нормативно – правовых актов, способствующих развитию предпринимательства	Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства	Постоянно				администрация сельского поселения
1.4. Пропаганда и популяризация предпринимательской деятельности: проведение конкурсов среди субъектов малого и среднего предпринимательства на звание «Лучшее малое (среднее) предприятие», «Лучший	Повышение престижа предпринимательской деятельности, создание предпосылок для роста числа субъектов малого и среднего бизнеса	Ежегодно				Администрация Воинского сельского поселения

предприниматель»						
1.5. Взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства	Пропаганда идей цивилизованного ведения бизнеса, корпоративной этики, распространение положительного опыта в сфере предпринимательства	Постоянно				администрация сельского поселения
1.6. Содействие участию субъектов малого предпринимательства в выставках, ярмарках, районных праздниках и мероприятиях	Формирование системы продвижения продукции и услуг малых и средних предприятий, увеличение выпуска продукции, развитие налогооблагаемой базы, использование потенциала малого предпринимательства для решения актуальных социально-экономических проблем	Постоянно				администрация сельского поселения
1.7. Проведение социологического опроса субъектов малого и среднего предпринимательства с целью выявления наиболее актуальных проблем, препятствующих развитию малого и среднего бизнеса	Повышение эффективности мер муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства	Ежегодно март				администрация сельского поселения
2. Финансовая поддержка, стимулирование инвестиционной активности субъектов предпринимательства						
2.1. Оказание консультационных услуг безработным гражданам, имеющим намерение открыть собственное дело	Содействие самозанятости населения, увеличение численности работающих в малом и среднем предпринимательстве	По мере поступления обращений				администрация сельского поселения, межрайонная ИФНС России № 4 по Орловской области, КУ ОО «Центр занятости населения Мценского района»

3. Имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства

<p>3.1. Оказание имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства за счет формирования перечня муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства</p>	<p>Обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства к имущественным ресурсам, создание предпосылок для их стабильного развития</p>	<p>Постоянно</p>				<p>администрация сельского поселения</p>
<p>3.2. Оказание содействия в выделении мест под размещение рекламы о бизнесе субъектов малого и среднего предпринимательства с целью повышения их имиджа</p>	<p>Формирование на территории сельского поселения благоприятной среды для развития малого и среднего предпринимательства</p>	<p>По мере поступления обращений</p>				<p>администрация сельского поселения</p>
<p>3.3. Оказание содействия в организации участия субъектов малого и среднего предпринимательства в ярмарках вакансий</p>	<p>Обеспечение возможности работодателей осуществлять подбор кадров</p>	<p>Ежегодно</p>				<p>администрация сельского поселения</p>

